

## Uddybende bilag vedr. projektet:

# “Business Training – Social inklusion af udsatte flygtninge - tillægsbevilling”

### 1. Faktuelle oplysninger:

Jr. Nr.	18/1506
Projekt navn	Business Training – Social inklusion af udsatte flygtninge
Ansøger	Integrationsnet i Kolding
Adresse	Nytorv 2
Postnummer og by	6000 Kolding
Kontaktperson	Else-Marie Ringgaard
Kontakt oplysninger på kontaktperson	28119669 else-marie.ringgaard@drc.dk
Kommune	Kolding
CVR nummer	20699310

Ansøgers beskrivelse af projektet:	<p>Med projektet “Business Training - Social inklusion af udsatte flygtninge” ønsker et stærkt partnerskab mellem Kolding Kommune, Business Kolding, Odense Kommune, Haderslev Kommune og IntegrationsNet at inkludere udsatte flygtninge på arbejdsmarkedet i tæt samarbejde med små og mellemstore virksomheder i Region Syddanmark.</p> <p>Projektets målgruppe er nyankomne flygtninge med særlige udfordringer, såsom traumer, sociale, fysiske og psykiske barrierer, som på forskellig vis er en hindring for at blive inkluderet på det danske arbejdsmarked.</p> <p>Vi skaber et “Place and Train”-forløb, hvor kompetenceudvikling på en virksomhed samtænkes med en dedikeret indsats omkring de sociale og psykiske udfordringer. Dette sker med respekt for individuelle, helbredsmæssige begrænsninger og relevante traumebehandlingsbehov samt med fokus på at tilbyde relevant støtte og coaching ude i virksomheden, fremfor i forløb før borgeren bliver tilknyttet i virksomheden. Ydermere kobles en mentor på den enkelte flygtning for at sørge for en sammenhæng i indsatsen, og samtidig at sikre, at der altid er en “livline” for den enkelte. Herudover klædes virksomhederne på til opgaven gennem en support-service, hvor de kan få hjælp og vejledning. Også til akutte problemstillinger.</p> <p>Nytænkningen i projektet er kombinationen af et Place and Train-forløb, mentoring og support-service for virksomheder – en kombination, hvor der er gode erfaringer med enkeltdele-</p>
------------------------------------	--

	ne, men hvor den særlige sammensætning skal afprøves i praksis.
Partnere og deres rolle i projektet:	<p>Ansøger:</p> <p><b>1. Integrationsnet i Kolding</b>, CVR: 20699310  Projektledelse, styring og administration – indholdsmæssigt såvel som økonomisk. Facilitering og koordinering af halvårli-ge styregruppemøder og ugentlige SCRUM-møder for projektgruppen. Medfinansierer i form af timer.</p> <p>Økonomiske partnere:</p> <p><b>2. Kolding Kommune</b>, CVR: 29189897  Varetager myndighedsopgaven for den enkelte borger, delta-ger i styregruppe, metodeudvikling og formidling, kontakt til relevante virksomhedskontakter. Medfinansierer i form af ti-mer.</p> <p><b>3. Business Kolding</b>, CVR: 87081214  Bidrager med kontakt til Kolding Kommunes erhvervsliv via formidling og netværk, skabe relevante og konkrete virksomhedskontakter. Medfinansierer i form af timer.</p> <p><b>4. Odense Kommune</b>, CVR: 35209115  Varetager myndighedsopgaven for den enkelte borger, delta-ger i styregruppe, metodeudvikling og formidling, kontakt til relevante virksomhedskontakter. Medfinansierer i form af ti-mer.</p> <p><b>5. Haderslev Kommune</b>, CVR: 29189757  Varetager myndighedsopgaven for den enkelte borger, delta-ger i styregruppe, metodeudvikling og formidling, kontakt til relevante virksomhedskontakter. Medfinansierer i form af ti-mer.</p>
Øvrige netværksdeltagere:	Vejen Kommune

Projektstart/slut	1-10-2016	1-10-2019
-------------------	-----------	-----------

Vækstforums forretningsområde eller særligt indsatsområde:	Bred indsats
Strukturfondsprioritet:	Socialfondens prioritet 3

Hovedaktiviteter:	Output:	Resultater / effekter på kort og på langt sigt:
Individuelle samtaler (100) Team sessions (undervisning) (122) Place and train (praktik) (120) Support service (350) Mentorforløb (100)	Antal deltagere: 144, hvoraf 100 gennemfører et place and train forløb	Antal deltagere beskæftiget i en socialøkonomisk virksomhed, umiddelbart efter deltagelse: 2  Antal deltagere beskæftigelse, herunder som selvstændige, umiddelbart efter deltagelse: 12  Antal erhvervsinaktive deltagere, der er i gang med at

		søge arbejde, umiddelbart efter deltagelse: 30  Antal deltagere i støttet beskæftigelse, umiddelbart efter deltagelse: 23
--	--	---

## 2. Økonomi, statsstøtte og særligt yderområdefokus:

Oprindelig finansiering:	Tilsagn:	Procent:	Nærmere beskrivelse:
Samlede støtteberettigede udgifter	13.305.873,24 kr.	100,00 %	
Strukturfondsmidler	6.652.936,62 kr.	50,00 %	
Regionale erhvervsudviklingsmidler	0,00 kr.	0,00 %	
Egenfinansiering	2.245.936,62 kr.	16,88 %	Kolding Kommune, Business Kolding, Odense Kommune, Haderslev kommune og Integrationsnet medfinansierer i form af timer.
Finansiering via deltagerunderhold	4.407.000,00 kr.	33,12 %	Deltagernes timer

Ansøgt finansiering (tillægsbevilling):	Ansøgt:	Procent:	Nærmere beskrivelse:
Samlede støtteberettigede udgifter	13.305.873,24 kr.	100,00 %	
Ansøgte strukturfondsmidler	6.652.936,62 kr.	50,00 %	
Regionale erhvervsudviklingsmidler	1.064.470,00 kr.	8,00 %	
Egenfinansiering	2.245.936,62 kr.	16,88 %	Kolding Kommune, Business Kolding, Odense Kommune, Haderslev kommune og Integrationsnet medfinansierer i form af timer.
Finansiering via deltagerunderhold	3.342.530,00 kr.	25,12 %	Deltagernes timer

Indstillet finansiering (tillægsbevilling):	Indstillet:	Procent:	Nærmere beskrivelse:
Samlede støtteberettigede udgifter	13.305.873,24 kr.	100,00 %	
Indstillede strukturfondsmidler	6.652.936,62 kr.	50,00 %	

Regionale erhvervsudviklingsmidler	1.064.470,00 kr.	8,00 %	
Egenfinansiering	2.245.936,62 kr.	16,88 %	Kolding Kommune, Business Kolding, Odense Kommune, Haderslev kommune og Integrationsnet medfinansierer i form af timer.
Finansiering via deltagerunderhold	3.342.530,00 kr.	25,12 %	Deltagernes timer

**Kommentarer til budget og finansiering:**

Projektet ansøger om en tillægsbevilling i form af regionale erhvervsudviklingsmidler med henblik på at sikre en solid økonomi i projektet. Baggrunden herfor er, at deltagerne ikke har kunnet levere de forventede timer, der er nødvendige for at sikre projektets økonomi. Der er tale om en særlig målgruppe af udsatte flygtninge, hvor der kan opstå mange uforudsete ting for den enkelte deltager, der har indflydelse på dennes antal timer i projektet.

Det vurderes, at projektet har dokumenteret, at der er tale om en ganske særlig målgruppe, og at det er sandsynliggjort, at man med en bevilling af regionale erhvervsudviklingsmidler vil sikre projektets økonomi, således man kan fortsætte det gode arbejde, der ellers sker i projektet med at få udsatte flygtninge tættere på/i beskæftigelse.

**Statsstøttevurdering:**

Det vurderes, at de deltagende virksomheder i projektet ikke får en konkurrencemæssig eller økonomisk fordel ved at tage en flygtning ind i et indslusningsforløb. Indsatsen er at betegne som social inklusion, hvor målgruppen løftes til på sigt at indgå på det syddanske arbejdsmarked. De deltagende virksomheder investerer tid og ressourcer i løftet af den enkelte potentielle medarbejder i løbet af projektet. Det vurderes derfor, at der ikke er tale om statsstøtte i det pågældende projekt.

Integrationsnet leverer selv undervisning til deltagerne undervejs i place and train forløbene. En undervisning som der vurderes at være et marked for, hvorfor der vil være tale om statsstøtte til denne aktivitet. Statsstøtten er afløftet ved de minimis.

Har projektet et særligt yderområdefokus:

Nej.

### 3. Uddybende vurdering:

Ansøgers kritiske antagelser:

Projektets kritiske antagelser:

- At komme hurtigt ud på en virksomhed og i meningsfuld aktivitet styrker en integration af udsatte, nyankomne flygtninge på arbejdsmarkedet.
- At 100 flygtninge gennemfører deres Train and Place-forløb.
- At 40 er i beskæftigelse 6 måneder efter projektets afslutning.

Vækstforumsekretariatets uddybende vurderinger:

**Forhistorie/baggrund:**

Projektet har haft nogle opstartsvanskeligheder, hvor man har arbejdet på at sikre et tæt

og godt samarbejde med Kolding Kommune med henblik på at sikre visitering af rette målgruppe ind i projektet.

Endvidere er der kommet langt færre flygtninge til Danmark, end det blev antaget ved ansøgning om projektet i 2016. Derfor har Kolding Kommune ikke kunnet visitere det samme antal flygtninge ind i projektet, som oprindeligt planlagt. Projektet har på den baggrund anmodet om og fået godkendt, at man i tråd med den oprindelige plan har udvidet projektet til kommunerne Odense og Haderslev. Dette sker inden for den oprindelige bevilling med henblik på at sikre tilstrækkeligt med deltagere i projektet. Samarbejdet med Haderslev og Odense er startet op fra februar 2018.

Erfaringen er endvidere, at målgruppen er meget udsat og har vanskeligt ved at indfri det krævede antal timer for at sikre finansieringen. Det særlige ved målgruppen er, at deres deltagertid kan være vanskelig at forudsige, idet der ofte opstår forhold, som ikke kunne forudsiges ved begyndelsen. Eksempelvis fordi der sker mange andre aktiviteter omkring den enkelte, særligt aftaler med sundhedsvæsenet. Det, at målgruppen er ustabil, er netop en af udfordringerne i forhold til deres tilknytning til arbejdsmarkedet, og det projektet fokuserer på.

Projektet har gjort sig flere læringer så langt. Målgruppen er generelt samarbejdsvillig og oplever det som meningsfyldt at deltage i projektet. Det er vigtigt, at målgruppen inddrages i planlægningen af de aktiviteter, som de skal deltage i. Målgruppens deltagelse i sprogundervisning samt tilbud om supportservice har vist sig at være afgørende, for at virksomhederne vil åbne dørene. Flere trainees ønsker på eget initiativ mere sprogundervisning efter opstart i projektet.

Konkret har projektet aktuelt 45 deltagere, 6 deltagere har gennemført et place and train forløb, hvoraf 2 er kommet i beskæftigelse og 4 er jobsøgende. Projektet er undervejs med en midtvejsevaluering ved COWI, der forventes at foreligge i juni 2018.

#### Ansøgningens relation til den brede indsats krav/puljens krav:

Projektet er en bred indsats, der vurderes fortsat at leve op til kravene i puljematerialet vedrørende Vækstforums indsats for nyankomne flygtninge. Målgruppen er præcist nyankomne flygtninge med særlige udfordringer som eksempelvis traumer. Formålet er at løse problemstillingen med integration af nyankomne flygtninge på det syddanske arbejdsmarked, hvilket sker i tæt samarbejde med virksomhederne. I projektet kombineres tre metoder, der er gode erfaringer med enkeltvis, men hvor kombinationen heraf skal testes på den specifikke målgruppe. Metoden intenderes spredt ud til andre geografier og kommuner i Region Syddanmark undervejs i projektet, hvis det viser sig, at kombinationen faktisk virker i praksis.

Spredning er sket fra Kolding til Haderslev og Odense Kommuner.

#### Vurdering af effektkæden, herunder den fremlagte argumentation/evidens samt overvejelser vedr. kritiske antagelser:

Det vurderes, at effektkæden er opsat med en logisk sammenhæng, understøttet af evidens fra tidligere erfaringer og eksisterende forskning.

Effektkæden rummer tre kritiske antagelser:

1. At 100 flygtninge gennemfører deres train-and-place forløb. Det vurderes godtgjort, at dette er muligt, idet indslusningsforløbet er veldefineret og velbegrundet. Forløbet består af elementerne screening, individuelle samtaler og teamsessions, der samlet skal sikre

den enkelte flygtning får et individuelt tilrettelagt forløb tilpasset den enkeltes kompetencer, behov og muligheder.

Forløbet vurderes at rumme relevante elementer samt konkrete værktøjer, der støtter op om den enkeltes integration på arbejdsmarkedet. Det vurderes, at forløbet tager højde for, at den enkelte flygtning og dennes situation ikke er statisk, og at forløbet tager højde for de problemer, der kan dukke uventet op for den enkelte flygtning i forbindelse med målgruppens særlige udfordringer, herunder traumer.

2. At 100 virksomheder tager en flygtning ind i praktik. Denne antagelse vurderes at være central for projektet, idet involvering af virksomheder er et bærende ben i den beskæftigelsesrettede tilgang, projektet arbejder med. Det vurderes sandsynliggjort, at det er muligt at engagere tilstrækkeligt med syddanske virksomheder.

Virksomhederne nås via projektpartnerens eksisterende virksomhedsnetværk, hvor projektet for at få virksomheder til at tage en flygtning i forløb har et særligt fokus på den enkelte flygtning som en potentiel arbejdskraftmæssig ressource.

3. At 40 flygtninge er i beskæftigelse 6 måneder efter projektet er afsluttet. Det vurderes at være et ambitiøst men realistisk mål, at ca. 35 % ud af de flygtninge, der gennemfører en praktik, kommer i en eller anden form for beskæftigelse. Ansøger har generelt gode erfaringer med at få målgruppen af nyankomne flygtninge i beskæftigelse, og beskæftigelse tolkes i projektet bredt som dels ordinær understøttet beskæftigelse (herunder som iværksætter) dels delvist støttet beskæftigelse (herunder løntilskud, fleksjob mm.).

#### Projektets målgruppe:

Målgruppen er nyankomne flygtninge, der tidligst er ankommet i 2014. Der er særligt tale om udsatte flygtninge, som ikke kan gå direkte i job via allerede eksisterende tilbud, men som på sigt med hjælp af projektets indsats kan indgå på det syddanske arbejdsmarked. Målgruppen vurderes at være i overensstemmelse med puljematerialet vedrørende Vækstforums indsats for nyankomne flygtninge.

Målgruppen har vist sig mindre i praksis end antaget i 2016, da der er kommet færre flygtninge til Danmark. Derfor har projektet indgået samarbejde med Haderslev og Odense Kommuner.

#### Tværgående kriterier:

Virksomhedsengagement, samfinansiering og forankring:

Virksomhedsengagement tilgodeses, idet projektet specifikt søger at få syddanske virksomheder til at tage flygtninge ind på deres arbejdsplads. Samarbejdet omkring den enkelte flygtning sker afstemt ud fra den enkelte virksomheds behov og mulige opgavesammensætning. Der sker i projektet en samfinansiering, hvor såvel de deltagende kommuner, Business Kolding, Integrationsnet og de deltagende virksomheder medfinansierer projektet. Projektet og de heri udviklede metoder skal – hvis de viser den forudsatte gavnlige effekt – i løbet af projektperioden forankres i en række andre syddanske kommuner. Dette er undervejs bl.a. i Odense og Haderslev.

Fokusering, samordning og offentlig-private partnerskaber:

Projektet tilgodeser kravet om fokusering, idet projektet lever op til de formulerede specifikke krav i puljematerialet vedrørende Vækstforums indsats for nyankomne flygtninge.

Indsatsen er koordineret i forhold til andre indsatsler – eksempelvis projekt Talent Management under Industriens Fond – samt i forhold til de forpligtelser, kommunerne allerede har overfor den enkelte flygtning.

Projektet udføres i et tæt samarbejde mellem offentlige og private parter, og søger at udnytte fælles potentialer og skabe en ny løsning i forhold til den sociale og økonomiske udfordring det er, i) hvis der sker social eksklusion af nyankomne flygtninge; ii) hvis virksomhedernes behov for arbejdskraft ikke løses.

Internationalisering:

Ikke relevant.

Bæredygtighed:

Kriteriet tilgodeses i forhold til social bæredygtighed, hvor indsatsen skal sikre integration af udsatte flygtninge og bidrage til en øget erhvervsfrekvens i Region Syddanmark på sigt.

Vækst i yderområder:

Ikke relevant.

Additionalitet:

Projektet vurderes at være additionelt, idet den beskrevne brede indsats i samarbejde mellem interesseorganisation, private virksomheder og offentlige aktører omkring den specifikke målgruppe ikke ville finde sted på det givne tidspunkt eller i samme omfang foruden de tildelte midler fra Syddansk Vækstforum (Socialfonden). Hertil kombineres i projektet tre kendte metoder på en ny måde i et tværgående samarbejde mellem relevante parter med henblik på at fremme en integration af nyankomne flygtninge på det syddanske arbejdsmarked. Slutteligt ligger indsatsen ud over det, som kommunen lovmæssigt er forpligtet til overfor målgruppen.