

Region Syddanmark  
Damhaven 12  
7100 Vejle

Dato: 20-11-2015

**Udtalelse vedrørende bistand til tidligere regionsrådsformand i forbindelse med valgkamp ved folketingsvalget i juni 2015**

**Tilsynet**

Statsforvaltningen anmodede ved brev af 16. september 2015 Region Syddanmark om en udtalelse til brug for Statsforvaltningens vurdering af, om der skal rejses en tilsynssag vedrørende spørgsmålet om, hvorvidt en ansat i Region Syddanmark – Christian Ingemann Nielsen (herefter CIN) – havde ydet forskellig bistand til den daværende regionsrådsformand i forbindelse med dennes valgkamp ved folketingsvalget i juni 2015. Baggrunden for Statsforvaltningens anmodning var forskellig medieomtale om spørgsmålet i de foregående dage.

Statsforvaltningen  
Storetorv 10  
6200 Aabenraa

Sagsnummer.: 2015-59841  
SAGSBEHANDLER: Lise Riddersholm  
Husted

Telefon: 7256 7000  
EAN-Nr. 5798000362222  
skriv til os via borger.dk  
[www.statsforvaltningen.dk](http://www.statsforvaltningen.dk)

**Resumé**

Det er Statsforvaltningens vurdering, at der blandt de opgaver, som CIN varetog som regionsansat i et større omfang er indgået bistand til førelse af valgkamp til den daværende regionsrådsformand i forbindelse med folketingsvalget i juni 2015.

EKSPEDITIONS- OG TELEFONTIDER  
findes på  
[www.statsforvaltningen.dk/tider](http://www.statsforvaltningen.dk/tider)

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at en region ikke inden for lovgivningens rammer kan stille en medarbejder i regionen til rådighed for sådan bistand.

Det er således Statsforvaltningens opfattelse, at den omhandlede bistand til førelse af valgkamp ligger uden for lovgivningens rammer, og at denne bistand således har været ulovlig.

Statsforvaltningen lægger til grund, at regionsrådet generelt ikke har haft kendskab til, at CIN har varetaget de nævnte arbejdsopgaver.

Statsforvaltningen lægger under hensyn til det af regionen oplyste til grund, at regionsrådet vil tage de fornødne skridt til at undgå, at en lignende sag opstår igen, herunder sørge for den nødvendige instruktion af regionens medarbejdere.

På denne baggrund foretager Statsforvaltningen ikke yderligere i sagen.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Statsforvaltningens opfattelse.

### **Sagens baggrund**

Den 16. september 2015 og i dagene op til den 16. september 2015 blev i forskellige medier bragt artikler mv., der omhandlede spørgsmålet om, hvorvidt CIN som ansat i Region Syddanmark havde ydet forskellig bistand til den tidligere regionsrådsformand i Region Syddanmark i forbindelse med dennes valgkamp ved folketingsvalget i juni 2015.

Bl.a. bragte Fyens Stiftstidende den 11. september 2015 en artikel under overskriften "Regionsrådsmedlemmer mistænker Carl Holst for at bruge regionens penge på at ansætte journalist, der skulle hjælpe ham videre til Folketinget" lige som Jyske Vestkysten den 15. september 2015 bragte en artikel under overskriften "Se dokumentationen: Rådgiver stod bag flere debatindlæg fra Carl Holst."

Denne medieomtale dannede baggrund for, at Statsforvaltningen ved brev af 16. september 2015 til brug for Statsforvaltningens vurdering af, om der skal rejses en tilsynssag, anmodede regionsrådet i Region Syddanmark om en udtalelse.

Statsforvaltningen bad regionsrådet om heri at behandle de faktuelle forhold omkring CINs eventuelle bistand til den tidligere regionsrådsformand i forbindelse med dennes valgkamp ved folketingsvalget i juni 2015 og i givet fald, hvad det retlige grundlag for en sådan bistand havde været.

Den 16. september 2015 blev der afholdt møde i forretningsudvalget i Region Syddanmark. Af referat fra mødet fremgår, at der under punktet "meddelelser" blev givet "Orientering om Projekt Smart Vækst og Velfærd og ansættelsen af kommunikationsmedarbejder."

Videre fremgår under punktet følgende:

"Forretningsudvalget var enige om følgende udtalelse:

### **Udtalelse fra et enigt forretningsudvalg i Region Syddanmark**

Forretningsudvalget konstaterer, at der er indicier for, at den tidligere regionsrådsformand Carl Holst har misbrugt en medarbejders arbejdsindsats i forbindelse med valgkampen. Det tager forretningsudvalget afstand fra. Forretningsudvalget tager endvidere afstand fra ulovligheder i det omfang, de har fundet sted.

Forretningsudvalget bakker op om Statsforvaltningens undersøgelse, og Region Syddanmark vil stille alle de nødvendige oplysninger til rådighed, ligesom vi vil opfordre Statsforvaltningen til at fremskynde undersøgelsen mest muligt.

Når Statsforvaltningens vurdering foreligger, vil Regionsrådet tage stilling til eventuelle konsekvenser.

..."

I dagene herefter blev der fortsat og i et betydeligt omfang i forskellige medier bragt artikler mv. om det omhandlede spørgsmål. Herunder blev i forskellige medier bragt artikler om, at den omhandlede bistand bl.a. var blevet ydet i forbindelse med CINs håndtering af regionsrådsformandens personlige kampagnemail til folketingsvalget.

Den 26. september 2015 fremsendte Carl Holst på eget initiativ koden til denne kampagnemail til Statsforvaltningen.

Ved e-mail af 2. oktober 2015 modtog Statsforvaltningen en foreløbig redegørelse fra Region Syddanmark, idet sagen havde været til behandling på forretningsudvalgsmøde den 28. september 2015 med henblik på behandling på regionsrådsmøde den 7. oktober 2015. Den foreløbige redegørelse blev således fremsendt med forbehold for regionsrådets beslutning på mødet den 7. oktober 2015.

Den foreløbige redegørelse var vedlagt protokoludskrift fra forretningsudvalgsmødet den 28. september 2015. Af udskriften fremgår bl.a., at forretningsudvalget indstillede til regionsrådet, at redegørelsen til Statsforvaltningen ledsages af følgende udtalelse:

”Regionsrådet ser med stor alvor på sagen vedrørende spørgsmålet om, hvorvidt en tidligere ansat i Region Syddanmark har ydet bistand til tidligere regionsrådsformand Carl Holst i forbindelse med dennes valgkamp. Regionsrådet har fået yderligere indicier herpå. Regionsrådet ser frem til afslutningen af Statsforvaltningens undersøgelser. Hvis Statsforvaltningens undersøgelser bekræfter, at der har været ydet den tidligere regionsrådsformand uretmæssig bistand, vil regionsrådet drage de nødvendige konsekvenser heraf, herunder også tage de fornødne skridt til, at undgå at en lignende sag opstår igen. Det vil sige, at regionsrådet vil sørge for de nødvendige tiltag, der skal til for at undgå lignende fremtidige hændelser, herunder sørge for den nødvendige instruktion af regionens medarbejdere.”

Ved den foreløbige redegørelse var endvidere vedlagt en række bilag, som bl.a. belyser CINs ansættelsesforløb i regionen, hans arbejdsopgaver, det projekt – benævnt ”Projekt Smart Vækst og Velfærd” – som han som en del af sine opgaver var tilknyttet, referater fra direktionsmøder vedr. projektet og protokoludskrifter fra regionsrådsmøder vedr. projektet.

Den foreløbige redegørelse var endvidere vedlagt et mødereferat fra et møde den 25. september 2015 med deltagelse af embedsmænd i Region Syddanmark og CIN.

Det fremgår, at der på mødet blev foretaget en gennemgang af CINs mailboks som regionsansat med henblik på, at en beskrivelse af hans faktuelle arbejdsopgaver kunne indgå i regionens høringssvar til Statsforvaltningen. Det fremgår, at gennemgangen har omfattet mails i CINs mailboks (dvs. indgående mails, udgående mails og slettede mails) for perioden den 27. maj 2015 til den 18. juni 2015 – dvs. i valgkamperperioden.

Det fremgår videre, at CIN har ønsket at afgive oplysninger om sine arbejdsopgaver, som han har beskrevet nærmere samt kategoriseret i følgende tre hovedområder:

- Kommunikere Smart Vækst og Velfærd
- Agere presserådgiver dagligt i forhold til direktion og formand

- Forefaldende opgaver i et altid travlt ledelsessekretariat.

Endvidere fremgår af mødereferatet følgende:

"CIN er af den opfattelse, at han har løst de opgaver, som han blev ansat til.

"Ved siden af mit arbejde – som jeg har passet til punkt og prikke – har jeg hjulpet Carl Holst med nogle valgkampsaktiviteter. Derfor betragter jeg visse mails som private, som intet har med mit arbejde at gøre. Regionens repræsentanter må gerne se dem og orientere sig i dem i forbindelse med gennemgangen. Jeg har intet at skjule."

Endvidere fremgår af mødereferatet om den proces, der blev fulgt ved gennemgangen af den omhandlede mailboks følgende:

"CIN udspørges, om hans private mails er organiseret i særskilte mapper, eller om de på anden måde kan frasorteres. Der er ikke særskilte private mapper. Der findes alene private mails, der relaterer sig til valgkampen, som CIN har afgivet særskilt bemærkning om nedenfor.

...  
...

Posten gennemgås i datoorden. CIN anviser private mails. Private mails organiseres herefter i en særskilt mappe.

Regionens repræsentanter tog ikke på mødet stilling til CIN's kategorisering af private mails.  
..."

Statsforvaltningen modtog efterfølgende på USB-nøgler de mails, som var blevet gennemgået på mødet og med den kategorisering, som var blevet foretaget her, dvs. én kategori benævnt "privat" og en anden benævnt "perioden."

Den 9. oktober 2015 modtog Statsforvaltningen Region Syddanmarks redegørelse af samme dato til sagen. Redegørelsen blev behandlet på regionsrådsmøde den 7. oktober 2015. Statsforvaltningen modtog endvidere udskrift af beslutningsprotokollen fra regionsrådsmødet samt et bilag indeholdende mail af 6. oktober 2015 fra næstformanden i regionens hovedudvalg. Det blev om de tidligere modtagne bilag samt indholdet af CINs mailboks oplyst, at disse ikke genfremsendes, men fortsat indgår i sagen.

Af udskrift af beslutningsprotokollen fra regionsrådsmødet den 7. oktober 2015 fremgår bl.a., at regionsrådet besluttede, at den af forretningsudvalget foreslåede udtalelse medsendes til Statsforvaltningen.

Regionsrådets redegørelse af 9. oktober 2015 omfatter bl.a. oplysninger om baggrunden for oprettelsen af den stilling, som CIN bestred, regionens ansættelse af ham, vilkårene for ansættelsen og "i muligt omfang oplysninger om hans faktiske arbejdsopgaver". Der er endvidere redegjort for regionsrådets rolle i sagen.

Af redegørelsen fremgår bl.a. følgende:

**"Baggrund for stillingsoprettelsen**

På direktionens møde den 7. maj 2014 blev Projekt Smart Vækst og Velfærd første gang drøftet. Af direktionens mødereferat fremgår, at regionsrådsformanden havde aftalt med Forretningsudvalget, at der skulle udarbejdes forslag til, hvordan Region Syddanmark kunne gå foran og sætte en dagsorden om at udvikle velfærdssamfundet med konkrete forslag, der indeholder mål og indsatsområder. Mødereferatet vedlægges.

Direktionen fremkom med forslag til velfærdsområder, som kunne indgå i projektet, samt forslag til mulige projektleverancer. Det blev desuden foreslået at etablere et team bestående af 2 årsværk, som skulle samles i Råds- og direktionsekretariatet.

Der var ikke afsat projektmidler til projektet. Der var derfor ikke tale om oprettelse af nye stillinger.

Den ene medarbejder skulle tilføres fra Kommunikationsafdelingen og den anden fra Råds- & Direktionsekretariatet. Opgaven var startet op af en direktionssassistent fra Råds- og direktionsekretariatet, og tanken var, at hun skulle videreføre opgaven. Direktionssassistenten fratrådte dog på grund af andet arbejde.

Resultatet blev, at de 2 personaleressourcer blev fundet ved anvendelse af ledige lønmidler fra Kommunikationsafdelingen til ansættelse af en kommunikationsmedarbejder samt ved udlån af en medarbejder fra Regional Udvikling.

Projektperioden skulle være medio 2014 – medio 2015.

På direktionens møde den 21. maj 2014 blev der fremlagt forslag til kommunikationsplan for projektet. Direktionens mødereferat og kommunikationsplan vedlægges.

### **Ansættelsesproces**

Som opfølgning på en administrativ beslutning truffet af regionsdirektøren og regionsrådsformanden blev der i juni måned 2014 opslået en midlertidig projektstilling til regionens Råds- og direktionsekretariat, hvor projektet "Smart Vækst og Velfærd" skulle forankres. Nærmere oplysninger om projektet og dets indhold gives længere nede i redegørelsen.

Stillingsopslaget blev lagt ud på Region Syddanmarks hjemmeside og var ligeledes tilgængelig på hjemmesiderne hos de samarbejdspartnere, som regionen har i forbindelse med formidling af ledige stillinger.

Ifølge stillingsopslaget søgtes en kommunikationsuddannet medarbejder, der skulle være med til "at løfte kommunikationen i et større strategisk projekt: Smart Velfærd" og herudover kunne "indgå i den løbende daglige betjening af den øverste administrative og politiske ledelse." Det fremgår desuden af stillingsopslaget, at medarbejderen – udover opgaver i relation til projekt Smart Vækst og Velfærd – også skulle "være med til at løse nogle af de mange forefaldende opgaver, som også er hverdagen i et travlt ledelsessekretariat.". Stillingsopslaget er vedlagt.

Ved ansættelsesfristens udløb var der indkommet 72 ansøgere til stillingen. 3 af kandidaterne til stillingen, herunder Christian Ingemann Nielsen, blev indkaldt til samtale. Ansættelsesudvalget bestod af regionsdirektøren og kommunikationsdirektøren. Christian Ingemann Nielsen blev efter samtalerne ansat i stillingen, som han tiltrådte den 18. august 2014.

Tillidsrepræsentant for DJØF og næstformand for det fælles medarbejderudvalgt i regionshuset, Lone Rasmussen, har om ansættelsesprocessen udtalt, at hun forinden ansættelsen af Christian Ingemann Nielsen blev forespurgt af ledelsen, om man ikke kunne besætte stillingen med en journalist, som man gerne ville ansætte, uden at slå stillingen op. Hun svarede på dette, at det kunne man under ingen omstændigheder, idet der var en klar aftale i det fælles medarbejderudvalg om, at alle stillinger skulle slås op eksternt. Mail er vedlagt som bilag.

### **Aflønning og ansættelsesbrev**

Christian Ingemann Nielsen blev ansat efter overenskomsten for journalister og fotografer indgået mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og Dansk Journalistforbund. Hans stillingsbetegnelse var "kommunikationsmedarbejder".

...  
...

Ansættelsesbrevet vedlægges i kopi.

Uanset, at det fremgår af ansættelsesbrevet, at Christian Ingemann Niensens titel var "kommunikationsmedarbejder", er der blevet udarbejdet visitkort til ham med titlen "Kommunikationsmedarbejder, Personlig assistent for regionsrådsformand". Kopi vedlægges.

Visitkort kan bestilles af medarbejderen selv. Der gælder ikke særlige procedurer eller godkendelseskrav for medarbejdernes bestilling af visitkort.

### **Referenceforhold**

Christian Ingemann Nielsen refererede direkte til den tidligere regionsdirektør, som samtidig var direktør for Regional Udvikling. Regionsdirektøren havde således det ledelsesmæssige ansvar for såvel arbejdsindsats som opgaver.

Christian Ingemann Nielsen blev fysisk placeret i forkontoret mellem regionsdirektøren og regionsrådsformanden.

### **Opgaver**

Som det fremgår af stillingsopslaget var det Christian Ingemann Niensens opgave at udføre kommunikationsopgaver i forhold til projekt "Smart Vækst og Velfærd" samt at indgå i den løbende daglige betjening af den øverste administrative og politiske ledelse.

Af ansættelsesbrevet fremgår, at begrundelsen for tidsbegrænsningen var, at Christian Ingemann Nielsen skulle være med til at løfte kommunikationen i et større strategisk projekt: "Smart Velfærd".

Det bemærkes, at det ikke sædvanligvis fremgår af medarbejdernes ansættelsesbreve, hvilke opgaver, der skal udføres.

#### **a. Smart Vækst og Velfærd**

Projektet "Smart Vækst og Velfærd" handlede om at skabe bedre velfærd for færre penge. Gennem arbejde med best practice eksempler skulle smartere løsninger fremmes gennem

bedre udnyttelse af ressourcer – økonomisk & menneskeligt. Region Syddanmark skulle fremstå som et innovativt foregangseksempel i en national kontekst.

Relevant sagsmateriale omkring projektet Smart Vækst og Velfærd er vedlagt.

Medarbejderforløb i projekt Smart Vækst og Velfærd:

Som ovenfor nævnt varetog 2 medarbejdere projektarbejdet i Råds- og direktionssekretariatet, hvoraf Christian Ingemann Nielsen var den ene.

Af projektsagen fremgår, at Christian Ingemann Nielsen deltog i 3 møder i koordinationsgruppen for projektet, hvor han havde et fast punkt vedrørende kommunikation. Han deltog i udarbejdelsen af følgende konkrete produkter i forhold til projektet:

- Pressemeddelelse fra August 2014: "Bedre velfærd for færre penge – Region Syddanmark vil finde gode idéer og udvikle dem, så de kan bredes ud og i sidste ende skabe bedre velfærd og vækst for færre penge"
- Blog til Børsen: "Skarpe idéer skal sikre velfærden"
- Blog til region.syddanmark.dk: "Skarpe idéer skal sikre velfærden"
- Artikel til Regionens PULS: "Bedre velfærd for færre penge – takket være innovative medarbejdere"

Der er ikke i regionens journalsystem fundet yderligere materiale, som er journaliseret af Christian Ingemann Nielsen på projektet "Smart Vækst og Velfærd". Det udelukker dog ikke, at han har bidraget til øvrigt materiale, der ligger på sagen. Samlet set vurderes det, at han har anvendt en mindre del af sin arbejdstid på "Smart Vækst og Velfærd".

#### b. Daglig betjening af den øverste administrative og politiske ledelse

De opgaver, som Christian Ingemann Nielsen har udført i forbindelse med betjeningen af to tidligere regionsdirektører og den nu forhenværende regionsrådsformand har den øvrige administration ikke haft stor indsigt i. Der kan derfor ikke redegøres for fordelingen af arbejdet mellem regionsdirektører og regionsrådsformand, ligesom der ikke kan redgøres nærmere for indholdet i opgaverne.

Det kan konstateres, at der ikke i regionens journalsystem er journaliseret sager eller dokumenter af Christian Ingemann Nielsen omkring denne betjening af regionsdirektører og regionsrådsformand.

Fra Christian Ingemann Niensens mailkorrespondance er der foretaget udtræk i perioden fra valget blev udskrevet den 27. maj 2015 til valgdatoen den 18. juni 2015 med henblik på en faktisk afklaring af hans arbejdsopgaver under regionsrådsformandens valgkamp til folketinget. Samtlige mails, som er fremfundet fra den nævnte periode ved gennemgang af indbakke, udbakke, slettede mails og kladder, vedlægges som bilag, idet der herved gives et samlet billede af fordelingen af arbejdsopgaver og indhold.

Ved gennemgangen af Christian Ingemann Niensens mailkonto kunne det konstateres, at der i perioden fra valgets udskrivelse den 27. maj 2015 til folketingsvalgets afholdelse den 18. juni 2015, fandtes ca. 860 mails, hvoraf Christian Ingemann Nielsen markerede 165 mails med bilag som private med den bemærkning, at han ved siden af sit arbejde har hjulpet Carl Holst med nogle valgkampaktiviteter og at disse private mails vedrørte dette.

Det vurderes umiddelbart, at en betragtelig del af de resterende ca. 695 mails har valgkamprelateret indhold.

Der forefindes yderligere ca. 9.000 mails fra perioden 18. august 2014 til 26. maj 2015. På anmodning kan disse stilles til rådighed for Tilsynet.

Christian Ingemann Nielsen har givet tilladelse til, at privat markerede mails fra perioden også indgår i det materiale, som tilsendes Statsforvaltningen. Christian Ingemann Nielsen har ønsket kommentarer tilknyttet. De fremgår af mødereferat af 25. september 2015, som vedlægges som bilag.

### **Ansættelsens forlængelse og ophør**

Christian Ingemann Nielsen blev ansat i en tidsbegrænset stilling med virkning fra 18. august 2014 indtil 30. juni 2015. I februar 2015 blev stillingen forlænget med 3 måneder indtil 30. september 2015. Af ansættelsessagen fremgår, at begrundelsen for forlængelsen var forlængelse af projekt "Smart Vækst og Velfærd". Meddelelsen om forlængelsen vedlægges.

På direktionsmødet d. 17. juni. 2015. var Smart Vækst og Velfærd dagsordenssat, og direktionen fik en endelig status på leveranceplanerne for alle projektets cases. Status på projektet blev drøftet, og det konstateredes, at projektet var afsluttet. Referat fra direktionsmødet vedlægges.

Ved aftale af 10. juni 2015, som blev indgået mellem konstitueret regionsdirektør og Christian Ingemann Nielsen, blev Christian Ingemann Nielsen med virkning fra den 27. juni 2015 fritstillet som følge af projektets afslutning. Han opretholder sin løn frem til udgangen af september, hvor ansættelsesforholdet udløber. Aftalen om fritstilling vedlægges.

### **Regionsrådets involvering.**

Som nævnt ovenfor blev Projekt Smart Vækst og Velfærd første gang drøftet på direktionsmøde den 7. maj 2014. Dette skete ifølge referatet på baggrund af at regionsformanden havde aftalt med Forretningsudvalget, at der skulle udarbejdes forslag til, hvordan Region Syddanmark kunne gå foran og sætte en dagsorden om at udvikle velfærdssamfundet med konkrete forslag, der indeholdt mål og indsatsområder.

Direktionen udarbejdede forslag til velfærdsområder, som kunne indgå i projektet, samt forslag til mulige projektleverancer. Det blev desuden foreslået at etablere et team bestående af 2 årsværk, som skulle samles i Råds- og direktionssekretariatet. Projektperioden skulle være medio 2014 – medio 2015. Der indgik ikke projektmidler til projektet,

Det blev besluttet at fremlægge forslaget for regionsrådsformanden.

Der blev indhentet input fra fagområderne til konkrete cases, som der kunne arbejdes med i projektet. Projektforslaget bestod af 59 (senere reduceret til 56) cases fordelt på 7 spor.

På regionsrådsmødet den 25. august 2014 blev projektforslaget fremlagt og godkendt af regionsrådet, hvorefter projektet blev igangsat.

På mødet besluttedes:

- At der arbejdes videre med projektet Smart Vækst og Velfærd.



- At de syv spor i Smart Velfærd behandles én for én som temadrøftelse på de kommende regionsrådsmøder.
- At de syv spor desuden behandles i de relevante stående udvalg, der også løbende følger arbejdet med sporene.
- At regionsrådet løbende modtager en samlet status for projektet.

Mødereferat vedlægges.

De syv temadrøftelser blev behandlet i regionsrådet på følgende datoer:

- Smart vækst: 24. november 2014
- Smart administration: 27. oktober 2014
- Smart psykiatri og social: 15. december 2014
- Smart kompetenceudvikling: 26. januar 2015
- Smart tværsektorielt samarbejde: 23. februar 2015
- Smart sundhed og sygehuse: 23. marts 2015
- Smart uddannelsesindsats: 27. april 2015

Hvis relevant blev temadrøftelserne behandlet i det relevante fagudvalg forud for forelæggelsen for regionsrådet. Der vedlægges udskrifter fra regionsrådets temadrøftelser.

I direktionen drøftedes løbende status på projekt og delprojekter.

På direktionens møde den 17. juni 2015 blev projektet erklæret for afsluttet. Mødereferat vedlægges.

### **Sammenfatning**

Af ovenstående redegørelse med tilhørende bilag er sagens faktuelle omstændigheder beskrevet og i muligt omfang dokumenteret.

Redegørelsen skal ses i lyset af, at Christian Ingemann Nielsens arbejdsopgaver vedrørende betjeningen af regionens øverste administrative og politiske ledelse alle er udført for en forhenværende regionsdirektør (fra ansættelsesstart til ult. oktober 2014), en forhenværende konstitueret regionsdirektør (fra 1. november 2014 til ansættelsesophør) og en forhenværende regionsformand (hele ansættelsesperioden).

Det kan konstateres, at Regionsrådet med nu Stephanie Lose som regionsrådsformand ikke har været involveret i beslutningen om ansættelse af Christian Ingemann Nielsen som kommunikationsmedarbejder eller som del af den daglige betjening af den øverste administrative og politiske ledelse. Hverken ansættelse, forlængelse eller fritstilling har på noget tidspunkt været forelagt for regionsrådet. Dette er imidlertid helt i overensstemmelse med regionens interne regler om ansættelse m.v., hvor regionsrådet alene involveres ved ansættelse af direktionsmedlemmer. Det er ikke sædvanlig praksis at forlænge en ansættelse, for herefter at fritstille den pågældende medarbejder uden anden grund end arbejdsmangel.

Det kan endvidere konstateres, at regionsrådet ikke har haft kendskab til det konkrete indhold i Christian Ingemann Nielsens arbejde.

...  
...”

Statsforvaltningen har foretaget en gennemgang af den mailkorrespondance fra CINs mailboks, som Region Syddanmark til brug for tilsynssagen har foretaget udtræk af, dvs. for perioden fra valg til Folketinget blev udskrevet den 27. maj 2015 til valgdatoen den 18. juni 2015. Der henvises til pkt. 1 nedenfor.

Region Syddanmark har i forbindelse med regionens og Statsforvaltningens korrespondance i anledning af anmodninger om aktindsigt i sagen ved brev af 20. oktober 2015 bl.a. oplyst, at regionens medarbejdere ifølge personalereglerne har fuld flexetid i det omfang, det kan ske under hensyn til driften.

Det er oplyst, at der ikke gælder særlige formalia for aftaler i så henseende. Det er derfor regionens opfattelse, at det ikke alene ud fra tidspunktet for en mails afsendelse kan afgøres, om den er privat eller arbejdsrelateret. Det er endvidere oplyst, at regionen ikke er bekendt med, om der mellem den daværende direktør og CIN er indgået aftaler af nogen art om arbejdstid, eller om der mellem den tidligere regionsrådsformand og CIN er indgået aftale om private opgaver. Det er oplyst, at der ikke foreligger skriftlige aftaler i regionen om dette.

Det er oplyst, at regionen på denne baggrund ikke finder det muligt entydigt at afgøre i hvilket omfang, der måtte foreligge privat post mellem CIN og den tidligere regionsrådsformand. Regionen har dog ikke kendskab til aftaler om, at det skulle være tilfældet.

Tidligere regionsrådsformand Carl Holst er ved brev af 29. oktober 2015 fremkommet med bemærkninger til sagen, herunder til regionsrådets redegørelse til Statsforvaltningen i sagen.

Bemærkningerne omhandler bl.a. ansvaret og processen for besættelsen af CINs stilling og indholdet heraf, ansvaret for at vurdere hans arbejdsindsats og "overlap i forhold til opgaver". Bemærkningerne omhandler regionsrådets gennemgang af hans mailboks og vurdering af hans arbejdsindsats. Endelige omhandler bemærkningerne CINs frivillige politiske arbejde. Herom er bl.a. oplyst følgende:

"Ved siden af sit arbejde hos Region Syddanmark hjalp Christian Ingemann Nielsen frivilligt med nogle valgkampsaktiviteter. Men det er sket ved siden af hans arbejde i regionen. Christian Ingemann Nielsen har som mangeårigt medlem af Venstre tidligere hjulpet Venstre med kommunikationsopgaver i forbindelse med valgkampe – også før sin ansættelse i Region Syddanmark.

Christian Ingemann Niensens frivillige arbejde for mig skete med den klare fælles forståelse, at han skulle passe sit arbejde i forhold til sin stilling i Region Syddanmark. Og at valgkampsaktiviteterne var helt frivillige og for øvrigt også ulønnede.

Nogle af disse valgkampsaktiviteter skete også inden for det, man kalder for normal arbejdstid. På samme måde, som noget af hans arbejde for Region Syddanmark skete uden for normal arbejdstid

Men vi var begge bevidste om, at det ikke måtte ske på bekostning af arbejdet for Region Syddanmark..."

## **Statsforvaltningens kompetence**

Tilsynet med regionerne varetages af Statsforvaltningen. Statsforvaltningen fører tilsyn med, at regionerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder.

Statsforvaltningen kan ikke tage stilling til, om regionsrådets dispositioner er rimelige eller hensigtsmæssige.

Statsforvaltningen fører endvidere ikke tilsyn med, at regionerne overholder ansættelsesretlige regler. Statsforvaltningens kompetence omfatter al virksomhed i regionen, der udøves af regionsrådet eller på regionsrådets vegne.

Der henvises til regionslovens § 31(lovbekendtgørelse nr. 770 af 9. juni 2015)<sup>1</sup>, jf. kommunestyrelseslovens §§ 47 og 48, stk. 1 og 2 (lovbekendtgørelse nr. 769 af 09. juni 2015)<sup>2</sup>.

Statsforvaltningen kan udtale sig om lovligheden af regionale dispositioner eller undladelser, regionslovens § 31, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

### **Statsforvaltningens udtalelse**

Indledningsvis bemærkes, at det spørgsmål, der ligger til bedømmelse for Statsforvaltningen, drejer sig om, hvorvidt Region Syddanmark har handlet ulovligt ved, at der blandt de opgaver, som CIN i sin ansættelse varetog, indgik bistand til den daværende regionsrådsformand i forbindelse med dennes valgkamp ved folketingsvalget i juni 2015.

Statsforvaltningen bemærker, at Statsforvaltningens udtalelse alene omhandler denne enkelte medarbejders rolle. Spørgsmålet om, hvorvidt problemstillingen kunne omfatte andre medarbejdere i regionen, er således ikke indgået i Statsforvaltningens undersøgelse.

Med hensyn til oplysningsgrundlaget for sagen bemærkes, at Statsforvaltningen fra Region Syddanmark har modtaget udtræk af CINs mailboks i perioden fra den 27. maj 2015 til den 18. juni 2015 – dvs. i valgkamperperioden.

Af regionens redegørelse fremgår, at der foruden disse mails forefindes yderligere ca. 9.000 mails fra perioden fra den 18. august 2014 – hvor CIN tiltrådte – til den 26. maj 2015. Det er oplyst, at disse mails stilles til rådighed for Statsforvaltningen efter anmodning.

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at den redegørelse og det bilagsmateriale, som Statsforvaltningen har modtaget fra Region Syddanmark i sagen, udgør et tilstrækkeligt grundlag for Statsforvaltningens vurdering af de spørgsmål, som er relevante for tilsynssagen.

Statsforvaltningen har på den baggrund ikke fundet anledning til at søge sagen yderligere oplyst, herunder ved anmodning til regionen om udtræk af det oplyste

---

<sup>1</sup> Regionsloven kan findes på Retsinfo via dette link: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=170461>

<sup>2</sup> Kommunestyrelsesloven kan findes på Retsinfo via dette link: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=170459>

yderligere meget store antal mails fra perioden 18. august 2014 til 26. maj 2015 eller ved åbning af ovennævnte kampagnemail.

Under *pkt. 1* nedenfor behandles spørgsmålet om, hvorvidt der blandt de opgaver, som CIN varetog som ansat i Region Syddanmark, indgik bistand til den daværende regionsrådsformand i forbindelse med dennes valgkamp ved folketingsvalget i juni 2015.

Under *pkt. 2* nedenfor behandles spørgsmålet om, hvorvidt en region inden for lovgivningens rammer kan stille en medarbejder i regionen til rådighed for bistand til en regionsrådsformand i forbindelse med valgkamp ved folketingsvalg.

Under *pkt. 3* nedenfor foretages en bedømmelse af, hvorvidt Region Syddanmark har handlet ulovligt i sagen.

Under *pkt. 4* nedenfor behandles spørgsmålet om regionsrådets rolle og om det fremadrettede forløb.

*Pkt. 1. Spørgsmål om, hvorvidt der er ydet bistand i forbindelse med valgkamp ved folketingsvalg den 18. juni 2015*

Statsforvaltningen har noteret sig regionsrådets oplysninger om CINs ansættelsesforløb, herunder om baggrunden for stillingsoprettelsen, og at der i første omgang var tale om en tidsbegrænset stilling med virkning fra den 18. august 2014 indtil 30. juni 2015.

Statsforvaltningen har i den forbindelse noteret sig det oplyste fra en tillidsrepræsentant om, at hun forinden ansættelsen af CIN af ledelsen var blevet spurgt om muligheden for at besætte stillingen uden opslag.

Statsforvaltningen har endvidere noteret sig oplysningerne om, at stillingen i februar 2015 blev forlænget med 3 måneder indtil 30. september 2015 under henvisning til en forlængelse af projekt "Smart Vækst og Velfærd", mens det på direktionens møde d. 17. juni 2015 – dvs. dagen inden afholdelsen af folketingsvalget – blev konstateret, at projektet nu var afsluttet og CIN derfor ved aftale af 10. juni 2015 var fritstillet med virkning fra den 27. juni 2015.

Statsforvaltningen har noteret sig regionens oplysninger om de generelle rammer for afviklingen af flekstid for regionens ansatte. Statsforvaltningen har også noteret sig, at regionen har oplyst, at regionen ikke er bekendt med, om der mellem den daværende direktør og CIN skulle være indgået aftaler om arbejdstid, eller om der mellem den daværende regionsrådsformand og CIN skulle være indgået aftale om private opgaver.

Statsforvaltningen har endvidere noteret sig regionsrådets oplysninger om CINs stillingsbeskrivelse som den fremgik af stillingsopslaget og den vurdering, som regionsrådet har afgivet til sagen, hvorefter at CIN har anvendt en mindre del af sin arbejdstid på "Smart Vækst og Velfærd", som udgjorde en del af opgavebeskrivelsen.

Med hensyn til den del af opgaverne, der bestod i daglig betjening af den øverste administrative og politiske ledelse, har Statsforvaltningen noteret sig regionsrådets oplysninger om, at det er konstateret, at der ikke i regionens journalsystem er

journaliseret sager eller dokumenter af CIN omkring denne betjening af regionsdirektører og regionsrådsformand.

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at disse forhold ikke i sig selv siger noget om, hvorvidt CIN under sin ansættelse har ydet bistand til den daværende regionsrådsformand i forbindelse med dennes valgkamp ved folketingsvalget den 18. juni 2015.

Det er endvidere Statsforvaltningens opfattelse, at det forhold, at det af CINs visitkort fremgik, at han foruden at være kommunikationsmedarbejder også var "personlig assistent for regionsrådsformanden" heller ikke i sig selv siger noget om, hvorvidt CIN under sin ansættelse har ydet bistand til den daværende regionsrådsformand i forbindelse med dennes valgkamp ved folketingsvalget den 18. juni 2015.

Afgørende herfor er således efter Statsforvaltningens opfattelse, om det kan konstateres, at vedkommende de facto har ydet sådan bistand under sin ansættelse.

Statsforvaltningen bemærker, at det i den forbindelse er underordnet, om løsningen af de arbejdsopgaver, som den ansatte var ansat til at varetage, i øvrigt er sket til arbejdsgeberens fulde tilfredshed.

En vurdering af, om CIN som regionsansat har ydet bistand til den daværende regionsrådsformand i forbindelse med dennes valgkamp ved folketingsvalget den 18. juni 2015 beror i første række på regionsrådets redegørelse til sagen tillige med en gennemgang af det bilagsmateriale fra mailboksen, som regionsrådet har vedlagt til belysning af dette spørgsmål.

Statsforvaltningen bemærker i den forbindelse, at Statsforvaltningen herved har lagt til grund, at indholdet af en administrativ medarbejders mailboks almindeligvis afspejler karakteren af de forskellige opgaver, som medarbejderen beskæftiger sig med.

Statsforvaltningen kan efter en gennemgang af bilagsmaterialet konstatere, at der i CINs mailboks for den omhandlede periode findes et større antal mails, som på forskellig vis er af valgkamprelateret karakter.

Statsforvaltningen har ikke fundet, at det for en besvarelse af de spørgsmål, som sagen rejser, har været fornødent med en fuldstændig kortlægning af, hvor stor en del af mailkorrespondancen, der på forskellig vis er af valgkamprelateret karakter.

Statsforvaltningen har endvidere ikke fundet, at en besvarelse af sagens spørgsmål forudsætter, at det nærmere gøres op, hvor stor en del af medarbejderens tid, der måtte være medgået til løsning af opgaver af valgkamprelateret karakter. Det er Statsforvaltningens opfattelse at en sådan nærmere opgørelse næppe vil være mulig at foretage. Det forhold, at en given opgave er afspejlet i en medarbejders mailboks giver således ikke nødvendigvis noget klart billede af, hvor lang tid medarbejderen har anvendt på løsningen af den pågældende opgave.

Statsforvaltningen har noteret sig, at den tidligere regionsrådsformand og CIN har oplyst, at sidstnævnte uden for sit arbejde som ansat ved Region Syddanmark har løst opgaver for den tidligere regionsrådsformand i forbindelse med hans valgkamp ved folketingsvalget i juni 2015.

Statsforvaltningen har også noteret sig, at CIN under henvisning til sine politiske fritidsinteresser på mødet i regionen den 25. september 2015, hvor hans mailboks som ansat i regionen til brug for oplysning af tilsynssagen blev gennemgået, fandt anledning til at foretage en udsondring af en længere række mails – 165 ud af de ca. 860 som mailboksen for valgkampperioden omfattede – som valgkamprelaterede og derfor private.

Selvom CIN imidlertid uden for sit arbejde som regionsansat måtte have løst valgkamprelaterede opgaver for folketingskandidaten, finder Statsforvaltningen, at en vurdering af, hvorvidt CIN under sin ansættelse har ydet bistand til valgkamp, må ske under inddragelse af den samlede mailkorrespondance, som regionen har vedlagt til belysning af dette spørgsmål. Dette gælder uanset, om det er tilladt for regionens ansatte at benytte deres arbejdsmail til private formål.

Statsforvaltningen bemærker i den forbindelse, at den udsondring af mails, der på grund af deres valgkamprelaterede karakter benævnes "private" ikke havde givet CIN anledning til i forbindelse med den daglige håndtering heraf at foretage en opdeling af sin mailkorrespondance, idet denne således først fandt sted i forbindelse med tilsynssagen.

Statsforvaltningen kan efter en gennemgang af mailkorrespondancen konstatere, at det for en del af de omhandlede mails af valgkamprelateret karakter ikke nærmere kan fastlægges, hvad CINs rolle i forhold til modtagelsen af de omhandlede mails har været.

Statsforvaltningen kan også konstatere, at det for en anden del af korrespondancen kan konstateres, at CIN på forskellig vis har ageret aktivt herpå.

Statsforvaltningen kan således på baggrund af gennemgangen af bilagsmaterialet konstatere, at der i mailkorrespondancen indgår mails, som afspejler CINs håndtering af bl.a. henvendelser fra borgere, som har henvendt sig med spørgsmål af forskellig karakter, og hvor regionsrådsformandens folketingskandidatur er omtalt på forskellig vis i det udkast til svar, som CIN udarbejdede.

Som eksempel herpå kan nævnes besvarelse af en henvendelse om betydningen for sundhedsvæsenet af partiet Venstres valgløfte om "udgiftsstop."

Det fremgår videre, at CIN har håndteret forskellige opgaver i relation til folketingskandidatens deltagelse i valgmøder og paneldebatter med andre kandidater, herunder i form af udarbejdelse af input til debatter f.eks. i form af udarbejdelse af talepunkter og baggrundsmateriale til brug for sådanne arrangementer.

Som eksempel herpå kan nævnes en paneldebat i P4 syd med folketingskandidaterne Marlene Borst Hansen (R) og Karina Lorentzen (SF) om en række emner, herunder spørgsmål med relation til sygehusvæsenet, og andre spørgsmål vedr. dagpenge, kontanthjælp og ministerpension.

Det fremgår videre, at CIN har håndteret forskellige opgaver i relation til folketingskandidatens indlæg og omtale i medierne, herunder f.eks. i form af udformning af pressemeddelelser og læserbreve og formulering af bidrag til kandidatportræt.

Som eksempel kan i den forbindelse nævnes udformning af tekst om kandidatens mærkesager til brug for et kandidatportræt i Jyske Vestkysten.

Det fremgår endvidere, at CIN har taget del i opgaven med at eksponere folketingskandidaten og dennes parti på sociale medier, herunder ved at dele og like opdateringer mv. af valgkamprelaterede informationer.

Som eksempel herpå kan nævnes en korrespondance, som belyser CINs facilitering af en debat på folketingskandidatens facebook-profil, herunder formulering af en række spørgsmål, som politiske støtter kunne stille kandidaten om hans holdning til forskellige spørgsmål i valgkampen og hans fremtid som folketingspolitiker.

Det bemærkes, at de ovennævnte eksempler på valgkamprelaterede opgaver er fremdraget med henblik på en eksemplificering af, hvilke opgaver der er tale om. De specifikt omtalte eksempler på valgkamprelaterede opgaver optræder således i mailkorrespondancen som enkelte blandt mange.

På denne baggrund og i lyset af sagens øvrige oplysninger, herunder ansættelsesforholdets forløb, regionsrådets redegørelse til sagen og de vurderinger fra regionsrådet, som rådet er fremkommet med i forbindelse med tilsynssagens behandling, er det Statsforvaltningens vurdering, at der blandt de opgaver, som CIN varetog som regionsansat, i et større omfang er indgået bistand til den daværende regionsrådsformand i forbindelse med dennes valgkamp ved folketingsvalget i juni 2015.

## *Pkt. 2. Hjemmelsspørgsmålet*

Under dette punkt behandles spørgsmål om, hvorvidt en region inden for lovgivnings rammer kan stille en medarbejder i regionen til rådighed for bistand til en regionsrådsformand i forbindelse med valgkamp ved folketingsvalg.

### *2.1. Adgangen til at træffe beslutning om at yde regionsrådets medlemmer teknisk bistand fra administrationen. Regler om godtgørelse og anden støtte til varetagelse af regionale hverv*

Regionslovens § 10, stk. 2, jf. kommunestyrelseslovens § 8, stk. 6, giver mulighed for, at regionsrådet kan beslutte, hvorvidt og på hvilken måde medlemmerne kan forlange, at der til brug for behandlingen af sagerne tilvejebringes oplysninger eller ydes teknisk bistand fra administrationen. Endvidere giver lovgivningen mulighed for, at regionsrådet inden for visse rammer kan beslutte at godtgøre udgifter til medlemmerne i forbindelse med hvervet og at yde anden støtte hertil. Der henvises til regionslovens § 11, stk. 1, jf. kommunestyrelseslovens § 16, stk. 11, 2. pkt.

Bestemmelsen i kommunestyrelseslovens § 8, stk. 6, som jf. regionslovens § 10, stk. 2, også gælder for regioner, lægger op til en generel drøftelse i regionsrådet af medlemmernes behov for information og bistand fra administrationen. Bestemmelsen er omtalt i Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, Hans B. Thomsen, Djøf, 2010, side 88 f.

Som eksempel på, hvad der kan karakteriseres som sådan teknisk bistand, som bestemmelsen tager sigte på, kan nævnes bistand til udformning af ændringsforslag, eller sekretærbistand for regionsrådsmedlemmerne eller grupperne.

Bestemmelsen omhandler imidlertid alene *teknisk bistand* fra administrationen. Der kan således f.eks. ikke ydes bistand til formuleringen af indholdet af de enkelte medlemmers eller listers politik eller forslag.

For både oplysninger, teknisk bistand, udgiftsgodtgørelse og støtte gælder generelt, at der skal være tale om en nær tilknytning til det regionale hverv. Der kan således ikke ydes bistand, godtgørelse eller støtte til f.eks. private eller partipolitiske aktiviteter<sup>3</sup>.

## 2.2. Støtte til varetagelse af hvervet som regionsrådsformand

Det følger af § 16 i regionsloven, at kommunestyrelseslovens §§ 30-33 om kommunalbestyrelses formand finder tilsvarende anvendelse for regionsrådets formand.

Regionsrådsformanden har således de ledelsesfunktioner, der i kommuner er tillagt borgmesteren. Regionsrådsformanden er således formand for regionsrådet, formand for forretningsudvalget og har endvidere den øverste daglige ledelse af regionens administration. Herunder hører også varetagelse af opgaver, der består i på forskellig vis at repræsentere regionen i relevante sammenhænge.

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at en hensigtsmæssig varetagelse af hvervet som regionsrådsformand forudsætter kontakt med forvaltningen og bistand til varetagelse af en række opgaver. Herunder falder f.eks. opgaver med kalenderstyring, tilrettelæggelse af møder, hjælp til taleskrivning mv.

Det er endvidere Statsforvaltningens opfattelse, at en region lovligt kan stille sådan sekretariatsbistand til rådighed, som en hensigtsmæssig varetagelse af hvervet som regionsrådsformand forudsætter.

Det er imidlertid en forudsætning, at der er tale om bistand, som har sammenhæng med de opgaver, som varetages i vedkommendes egenskab af regionsrådsformand.

I modsætning hertil står bistand til f.eks. private eller partipolitiske opgaver, der ikke er omfattet af regionsrådsformandens ovennævnte ledelsesfunktioner efter regionsloven.

2.3. Sammenfattende er det således Statsforvaltningens opfattelse, at bistand til valgkamp ved et folketingsvalg ligger uden for rammerne af den bistand, der efter lovgivningen kan ydes til alle medlemmer af et regionsråd, og den bistand, der kan ydes til en regionsrådsformand til varetagelse af hvervet som regionsrådsformand.

## 3. Spørgsmålet om, hvorvidt den i sagen omhandlede bistand har været ulovlig

Det er Statsforvaltningen vurdering, jf. pkt. 1 ovenfor, at der blandt de opgaver, som CIN varetog som regionsansat i et større omfang er indgået bistand til den

---

<sup>3</sup> Der kan bl.a. henvises til betænkning 1271/1994 side 39-42 og side 66 og til del 2 kapitel 5 i KLs og det tidligere Økonomi- og Indenrigsministeriums fælles vejledning "Det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg." Vejledningen kan hentes via dette link: [http://oim.dk/media/540189/Vejledning - Det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg.pdf](http://oim.dk/media/540189/Vejledning_-_Det_politiske_arbejde_i_kommunalbestyrelse_og_udvalg.pdf)



daværende regionsrådsformand i forbindelse med dennes valgkamp ved folketingsvalget i juni 2015.

Det er, jf. pkt. 2.3. ovenfor, Statsforvaltningens opfattelse, at en region ikke inden for lovgivnings rammer kan stille en medarbejder i regionen til rådighed for sådan bistand.

Det er således Statsforvaltningens opfattelse, at den omhandlede bistand til førelse af valgkamp ligger uden for lovgivningens rammer, og at denne bistand således har været ulovlig.

#### *4. Regionsrådets rolle i relation til den omhandlede ulovlige bistand til valgkamp. Det fremadrettede forløb*

Statsforvaltningen lægger regionsrådets oplysninger om, at regionsrådet i Region Syddanmark ikke har været involveret i beslutningen om ansættelse af CIN som kommunikationsmedarbejder eller som del af den daglige betjening af den øverste administrative og politiske ledelse til grund.

Statsforvaltningen lægger endvidere regionsrådets oplysninger om, at regionsrådet generelt ikke har haft kendskab til, at CIN har varetaget de nævnte arbejdsopgaver til grund.

Der henvises til regionsrådets ovenfor citerede redegørelse til sagen under punktet "Sammenfatning."

Det følger af regionslovens § 3, stk. 1, – hvorefter regionernes anliggender styres af et regionsråd – at regionsrådet er regionens øverste myndighed og har det overordnede ansvar for hele regionens virksomhed.

Bestemmelsen indebærer, at regionsrådet skal drage omsorg for og føre tilsyn med, at regionens forvaltning organisatorisk og personalemæssigt fungerer tilfredsstillende. Det påhviler således regionsrådet at reagere, hvis der inden for forvaltningen konstateres en retsstridig adfærd.

Statsforvaltningen har noteret sig den udtalelse, som på forretningsudvalgmøde den 28. september 2015 blev foreslået medsendt til Statsforvaltningen, hvilket forslag blev godkendt på regionsrådsmødet den 7. oktober 2015. Der henvises til pkt. 1. ovenfor.

Statsforvaltningen lægger på baggrund af udtalelsen til grund, at regionsrådet i Region Syddanmark vil drage de nødvendige konsekvenser af Statsforvaltningens ovenstående konstatering af, at den omhandlede bistand til førelse af valgkamp ligger uden for lovgivningens rammer.

Statsforvaltningen lægger således på baggrund af udtalelsen til grund, at regionsrådet vil tage de fornødne skridt til at undgå, at en lignende sag opstår igen, herunder sørge for den nødvendige instruktion af regionens medarbejdere.

På denne baggrund foretager Statsforvaltningen ikke yderligere i sagen.

Statsforvaltningen har sendt kopi af dette brev til Carl Holst.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på [www.statsforvaltning.dk](http://www.statsforvaltning.dk) i anonymiseret form.

Med venlig hilsen



Hanne Villumsen  
kontorchef



Lise Riddersholm Husted