

Område: Sundhedsområdet
Afdeling: Planlægning og Udvikling
Journal nr.: 12/22812
Dato: 7. november 2012
Udarbejdet af: Morten Hestbech
E-mail: Morten.hestbech@regionsyddanmark.dk
Telefon: 76631417



Notat

Principper for udmøntning af medicotekniske investeringsmidler 2013

Til behandling i Sundhedsudvalget 20. november 2012, i Forretningsudvalget 5. december 2012 og i Regionsrådet 17. december 2012

Indledning og formål

Dette notat redegør for sundhedsdirektørens forslag til afsættelse af midler til medicotekniske udstyr, samt de principper, som skal ligge til grund for den endelige fordeling af de midler, som regionsrådet ønsker anvendt til medicotekniske apparatur.

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2012 på regionsrådsmødet den 26. september 2011 blev det pointeret, at investeringer i apparatur er et vigtigt bidrag fra regionsrådet side for at skabe grundlag for, at sygehusene løbende kan forbedre produktiviteten. Denne beslutning lagde sig tæt op ad den langsigtede investeringsstrategi for investeringer, herunder medicotekniske apparatur, som regionsrådet lagde i forbindelse med vedtagelsen af investeringsbudgettet for 2011 og som sigter på at understøtte sygehusenes løbende forbedringer af produktiviteten, således at omkostningseffektiviteten fastholdes og/ eller forbedres. Den teknologiske udvikling skal ligeledes sikres, således at borgerne i Region Syddanmark fortsat ydes en god og effektiv behandling på regionens sygehuse. Regionsrådet afsatte efterfølgende på møde den 12. december 2011 124,4 mio. kr. til medicotekniske anskaffelser i 2012. Der har ved den efterfølgende proces med udmøntningen af den medicotekniske pulje for 2012 vist sig et øget behov for medicotekniske apparatur. Ud over de investeringer, som er nødvendige for at kunne opretholde den daglige drift, har regionale handleplaner såsom gennemførelsesplanen og specialeplanen lagt et øget pres på de medicotekniske investeringsmidler. For at imødegå både den løbende drift, samt implementeringen af konsekvenserne af de større sygehusplaner, besluttede regionsrådet på møde 26. juni 2012 at afsætte yderligere 223,878 mio. kr. til en vækstpakke 2012 vedr. medicotekniske apparaturanskaffelser i 2012, således at regionsrådet samlet set har afsat 348,3 mio. kr. til medicotekniske apparatur i 2012.

I tidligere år lå niveauet på årlige medicotekniske anskaffelser på 280 mio.kr. i 2011 og 190 mio. kr. i 2010. Heraf er der hvert år overført et beløb til sygehusenes lokale investeringsrammer til apparatur under bagatelgrænsen på 200.000.



Med henblik på overholdelse af anlægsloftet i 2013 og samtidig kunne fastholde et nødvendigt investeringsomfang i 2013 har regionsrådet i forbindelse med 2. behandling af budget 2013-2016 den 29. september 2012 besluttet, at en række anskaffelser af apparatur, it m.v. i stedet finansieres via leasing inden for en samlet ramme på 261,1 mio. kr. Det gælder bl.a. 130,0 mio. kr. vedr. medicoteknisk apparatur og 50,4 mio. kr. på decentrale investeringer på OUH og SVS. Af beløb afsat til medicoteknik udmøntes 20,5 mio.kr. forlods til sygehusenes lokale investeringsrammer, jf. senere afsnit.

Med henblik på at opgøre behovet for medicoteknisk apparatur på Region Syddanmarks sygehuse i 2013, har sundhedsdirektøren iværksat en ansøgningsrunde til medicoteknisk apparatur. Sundhedsdirektøren indstiller overfor Regionsrådet, at denne behovsopgørelse danner grundlag for prioriteringen af midler - svarende til en værdi af 130,0 mio. kr. - til medicoteknisk apparatur.

Fordeling af den fælles pulje til medicoteknisk apparatur

De fælles pulje foreslås afsat til følgende formål:

Strategiske anskaffelser

Med strategiske investeringer tænkes på projekter afledt af regionale handleplaner, f.eks. Gennemførelsesplanen og Specialeplanen. Der vil oftest være tale om en længere planlægningshorisont, hvilket indebærer, at udgiften overordnet set vil være kendt i nogen tid inden anskaffelsen. Investeringer afledt af disse regionale planer inkluderer også "fyrtårns"-investeringer til de højt specialiserede funktioner og de kommende regionsfunktioner, men også meget omkostningstung ny teknologi til hovedfunktioner. Endelig kan der være tale om apparatur til indførelse af helt nye behandlinger.

Øvrige investeringer

Øvrige investeringer foreslås prioriteret ud fra følgende tre kriterier:

- Apparaturets tilstand, teknisk stand, teknologisk niveau
- Effektivitetsfremmende apparatur med henblik på imødegåelse af kapacitetsproblemer
- Apparatur som optimerer patientforløb

Disse tre kriterier sikrer i stigende grad en homogen apparaturmasse i regionen, forhindrer at apparaturet er en flaskehals ved effektiviseringsprojekter, og forhindrer at apparaturet er en begrænsende faktor ved optimering af patientforløb.

Det skal bemærkes, at den fælles pulje ikke nødvendigvis udmøntes forholdsvist imellem sygehusene. I styringsparadigmet for sygehusene i Region Syddanmark er det netop anført, at de medicotekniske investeringer prioriteres således, at regionens sygehuse løftes op på et fælles højt niveau. Det skal også bemærkes, at der ikke nødvendigvis sker en fuld udmøntning af hele den fælles pulje på en gang. Midler til bevilget apparatur, som ikke kan nå at blive anskaffet i 2013, overføres til 2014, uden at berøre de enkelte sygehusenes nye ansøgninger om apparatur for 2014.



Lokale investeringsrammer

Til mindre medicotekniske anskaffelser under 200.000 kr. pr. apparatzenhed samt øvrige anlægsudgifter har regionsrådet den 20. september 2008 besluttet, at sygehusene på lokale investeringsrammer skal disponere over 71 mio.kr. (2013-priser). Bagatelgrænsen på 200.000 kr. pr. apparatzenhed blev introduceret i 2007, og er videreført de efterfølgende år.

Investeringsrammerne er fordelt mellem sygehusene efter DRG-værdi med denne fordeling:

P/L 2013	Fordelingsnøgle (DRG værdi 2011)	Lokale investeringsrammer i alt (mio. kr.)
OUI	45%	31.921
SVS	15%	10.641
SHS	15%	10.641
SLB	25%	17.734
	100%	70.937

Anlægsindekseringen er anvendt til p/L fremskrivningen.

Det samlede investeringsniveau på lokale investeringsrammer finansieres af eksisterende, lokale investeringsrammer på 50,4 mio. kr. samt overførsel af 20,5 mio. kr. fra den medicotekniske ramme.

Afledte anlægsudgifter

Afledte anlægsudgifter forbundet med ibrugtagning af apparaturet foreslås finansieret enten fra de centrale anlægsmidler, hvor Regionsrådet i forbindelse med 2. behandling af budget 2013 har afsat en ramme på 2,5 mio. kr. til formålet, via den regionale pulje til medicotekniske apparatur eller lokale anlægs- eller driftsmidler på sygehusene. Sygehusene skal derfor i ansøgningerne have taget højde for bygningsmæssige ændringer som følge af det ansøgte apparatur, således at dette ikke er en flaskehals for indkøbsprocessen og ibrugtagningen af apparaturet.

Konkret er det Medicoteknik der kvalificerer ansøgningerne fra sygehusene, og herunder vurderer de afledte anlægsudgifter. De afledte driftsomkostninger af nyindkøbt apparatur finansieres af sygehusene selv.

Akutte nedbrud

Ved et akut nedbrud forstås *en pludselig opstået skade på apparatur*, som kræver øjeblikkelig udbedring med henblik på at genoprette det pågældende apparaturs funktion. Akut nedbrud skal derfor ikke forveksles med en afdelings/sygehus mere eller mindre akutte behov for nyt apparatur.

Akutte nedbrud er en særskilt og uønsket situation, hvor der er behov for en enkel og hurtig handlingsplan, således at de utilsigtede nedbrud ikke medfører unødvendige omkostninger.



Sundhedsdirektøren har, af hensyn til en hurtigere og smidigere sagsbehandling, besluttet at overdrage den daglige administration af puljen til akutte nedbrud 2013 til Medicoteknik.

Regionsrådet har vedtaget en bagatelgrænse på 200.000 kr. pr. apparaturenhed som også gælder akutte nedbrud. Denne bagatelgrænse foreslås videreført, således at følgende finansiering gælder ved akut nedbrud på medicoteknisk apparatur:

- Akut nedbrud på udstyr under 200.000 kr. pr. apparaturenhed finansieres af de bevillinger, der er lagt ud på sygehusene.
- Akut nedbrud på udstyr over 200.000 kr. pr. apparaturenhed finansieres af den fælles pulje til medicoteknisk apparatur, af hvilken der reserveres 25 mio. kr. til akutte nedbrud.
- Hvis summen af akutte nedbrud i 2013 på sygehusene i Region Syddanmark overstiger 25 mio. kr., kan finansiering ikke garanteres, og sygehusene må sende en ansøgning, som sundhedsdirektøren herefter tager stilling til.

Overblik over fordelingen af medicotekniske investeringsmidler 2013

Nedenstående tabel viser, hvorledes leasingrammen vedr. medicoteknik i 2013 på 130,0 mio. kr. forventes fordelt på de respektive puljer:

Medicotekniske investeringsmidler 2013	mio. kr.
Lokale investeringsrammer til apparatur u. 200.000 kr.	20,5
Pulje til akut nedbrud af apparatur 2013	25,0
Ordinær medicoteknisk pulje 2013	84,5
I alt	130,0

Kompetencemæssige forhold

De kompetencemæssige forhold vedrørende den endelige udmøntning af midlerne foreslås ligeledes videreført, således, at sundhedsdirektøren bemyndiges til at foretage den endelige udmøntning på baggrund af de vedtagne principper – både i forhold til apparaturindkøb og afledte anlægsudgifter under 2 mio. kr. Denne praksis, som muliggør en hurtig og smidig indkøbsproces, vil tage mest muligt hensyn til sygehusenes drift og i sidste ende patienterne.