

2.5. **Organiseringen af det specialiserede socialområde**

SAG NR.: 000231673 fda

Baggrund

Det er kommunerne, som har ansvaret for, at alle borgere kan få et kvalificeret socialt tilbud, hvis de har brug for det.

Det er også kommunerne, som står med hele finansieringsbyrden for alle tilbud, herunder eventuelle underskud og lukninger, uanset om det er en kommune eller en region, der driver stedet.

KKR Syddanmark arbejder med at finde de mest specialiserede tilbud i Syddanmark for at drøfte, om og hvordan man skal samarbejde om de mest specialiserede tilbud.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter løsninger på det sociale område og herunder:

- Om KKR skal arbejde videre med en model for, at kommunerne overtager alle tilbud drevet af Region Syddanmark på det sociale og socialpsykiatriske område?

Sagsfremstilling

Kommunerne overtog finansierings- og myndighedsansvaret for alle brugere på det sociale område med kommunalreformen med "Lovbekendtgørelse nr. 929 om social service" vedtaget i Folketinget den 5. september 2006. Med "Lov om ændring af lov om social service, lov om almene boliger m.v. og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område" vedtaget i Folketinget den 3. marts 2011, overtog kommunerne også koordineringsansvaret for det specialiserede socialområde.

På det seneste møde i KKR Syddanmark den 9. november 2011, bad KKR Socialdirektørforum om at arbejde videre med at finde de mest specialiserede kommunale og regionale tilbud i Syddanmark. Det gør de nu og forventer at komme ned på mellem 10-40 tilbud i Syddanmark. Udover arbejdet med at finde frem til de mest specialiserede tilbud, lægges der nu op til en drøftelse i KKR, om kommunerne skal overtage alle tilbud drevet af Region Syddanmark.

At den enkelte kommune ikke har overtaget alle tilbud i kommunen kan tages som udtryk for, at de resterende tilbud drevet af regionen ikke giver tilstrækkeligt incitament for kommunen selv til at drive det, ofte fordi kommunen belægger relativt få pladser på tilbuddet.

Dette forhold ændrer dog ikke på, at det er kommunerne, som ikke bare står med ansvaret for at finde tilbud til borgerne, men også har hele ansvaret for at dække regningen ved et eventuelt underskud, eller hvis et tilbud skal lukkes.

Det kan indvendes, at regionerne i lovgivningen primært har fået incitamenter for at give gode rammer for brugere og medarbejdere, så længe de ikke bliver så dyre, at kommunerne ikke vil købe deres pladser. Og får et af regionens tilbud underskud eller må lukke, så er det alligevel kommunerne, som må betale for det.

Et eksempel er Region Syddanmarks børne- og ungetilbud Kastaniely, som blev besluttet lukket umiddelbart inden nytår. Tilbuddet har ifølge Region Syddanmarks oplysninger oplevet underskud siden 2009 og faldende efterspørgsel siden medio 2010. Det har resulteret i, at tilbuddet i december måned 2011 havde oparbejdet et underskud på ca. 18 mio. kr. ud af en årsomsætning på ca. 40 mio. kr. Et underskud som kommunerne skal betale.

KKR Syddanmark besluttede i juni 2010, at anbefale alle kommuner og regionen i Syddanmark at reducere sine takster med to procent i 2011 og tre procent i 2012. På mødet i Kontaktudvalget den 1. september 2010 meddelte regionen, at "Region Syddanmark ikke kunne forpligte sig til at gennemføre disse takstreduktioner generelt". Regionen har dog efterfølgende meldt ud, at de ønsker at reducere sine takster i perioden 2010 til 2013 samlet set i samme omfang, som taksterne reduceres på de kommunale tilbud.

Eksemplerne viser således, at hele området er et kommunalt anliggende, og derfor bør det overvejes, om kommunerne i Syddanmark skal overtage alle regionens tilbud for at styrke den økonomiske og udbudsmæssige styring af tilbuddene?

- ./.
- Carl Holst og Bent Hansen har den 5. januar 2012 sendt et brev til Socialministeren og i en tilhørende artikel i Jyllandsposten med budskabet om, at kommunernes behandling af de svageste borgere er "et utilgiveligt svigt", og at man i stedet skal samle eksperter i store enheder – styret af regionerne.

Region Syddanmark driver pt. 27 tilbud på det sociale og socialpsykiatriske område. Generelt set er det relativt specialiserede tilbud, men en række kommuner som for eksempel Vejle kommune driver både flere og lige så specialiserede tilbud som regionen.

Hvis kommunerne vælger at overtage regionens tilbud, kan processen med at finde de mest specialiserede tilbud i Syddanmark, uanset om regionen/et amt har drevet dem tidligere, fortsætte. Der kan laves forskellige modeller for, hvordan kommunerne i fællesskab kan styre og samarbejde om de mest specialiserede tilbud. Det kunne for eksempel være ved:

- At lave særlige forhold for de mest specialiserede tilbud, for eksempel med særlige opsigelsesvarsler, belægningsprocenter i budgetlægningen og andet
- At lave særlige samarbejdsaftaler om driften af tilbuddene, eventuelt i klynger af kommuner
- At undersøge muligheden for at oprette et fælleskommunalt §60 selskab til at drive "fælleskommunale tilbud"
- At blive enige om at bede en "ankerkommune" om at drive alle "fælleskommunale tilbud"
- At alternativt gøre hele området til et frit marked.

KKR formandskabet foreslår, at KKR drøfter den overordnede udvikling for området og regionens tilbud, inden man på et senere KKR møde drøfter løsningen om, hvordan kommunerne i fællesskab kan løse opgaven.

Beslutning

2.6. Samarbejde om tilsyn på det specialiserede børne- og ungeområde SAG NR.: 000237297 skl/fda

Baggrund

Social- og integrationsministeren og KL indgik den 24. november 2011 en partnerskabsaftale om indsatsen på socialområdet. Efterfølgende er det første skridt i udmøntningen taget med en aftale om et kvalitetsløft i kommunernes tilsyn med anbringelsessteder for børn.

Aftalen om tilsyn lægger op til, at kommunerne foretager et eftersyn af tilsynet og bl.a. drøfter og afklarer, om tilsynsopgaven kan få et kvalitetsløft gennem et styrket tværkommunalt samarbejde for eksempel i klynger af kommuner.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter og beslutter en proces for et eftersyn af, hvilke samarbejder, der allerede er omkring tilsynsopgaven