

Holbergsgade 6
DK-1057 København K

T +45 7226 9000
F +45 7226 9001
M sum@sum.dk
W www.sum.dk

Ministeren for Sundhed og Forebyggelse

Region Syddanmark
kontakt@regionsyddanmark.dk
Damhaven 12
7100 Vejle

Dato: **20 DEC. 2011**
Enhed: Sygehuspolitik
Sags nr.: 0909238
Dok. nr.: 683720

Vedrørende endeligt tilsagn om medfinansiering fra kvalitetsfonden til udbygning af Aabenraa Sygehus

Ekspertpanelet har den 29. august 2011 afgivet indstilling til regeringen vedrørende endeligt tilsagn til Aabenraa Sygehus.

Ekspertpanelet indstiller ud fra en samlet vurdering til regeringen, at der meddeles et endeligt tilsagn om statslig medfinansiering fra kvalitetsfonden til projektet inden for den fastlagte ramme på 1,25 mia. kr. (09-pl).

Projektet indebærer bl.a. en betragtelig udvidelse af Aabenraa Sygehus, der fremover skal være akutsygehus for et optageområde på ca. 230.000 indbyggere. Som et led heri sælges sygehuset i Haderslev og størstedelen af sygehuset i Sønderborg, mens Tønder Sygehus er omdannet til et såkaldt sammedagssygehus. Panelet vurderer derfor, at det er afgørende, at ansøge processen for nybyggeriet som et forandringsprojekt, hvor de nye muligheder for arbejdstilrettelæggelse, kapacitetsudnyttelse og patientforløb mv. indtænkes allerede i de eksisterende organisationer.

Regeringen tilslutter sig ekspertpanelets indstilling og skal hermed meddele endeligt tilsagn til udvidelsen af Aabenraa Sygehus. Hermed er det regionsrådets ansvar som bygherre at realisere projektet med de løsninger, der er hensigtsmæssige lokalt, inden for den fastlagte investeringsramme.

Med dette brev gives endeligt tilsagn om tilskud fra kvalitetsfonden til projektet med en samlet anlægsramme på 1,25 mia. kr. (09-pl), svarende til 1,288 mia. kr. (11-pl). Tilsagnet meddeles med de forudsætninger og vilkår, der fremgår af ekspertpanelets indstilling, og angivne vilkår i dette tilsagnsbrev (vedlagt bilag 1 og 2). Endvidere fremsender Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse i forbindelse med fastlæggelse af den konkrete udbetalingsprofil en regnskabs- og revisionsinstruks for projektet (jf. nedenfor).

Den fastlagte investeringsramme er en totalramme og er bindende i hele projektperioden.

Regeringen lægger på linje med ekspertpanelet stor vægt på, at der skabes sikkerhed for, at der afsættes de nødvendige midler til apparatur og IT inden for investeringsrammen, og at apparaturrammen ikke bruges som buffer for udgiftsproblemer mv. Regeringen forudsætter derfor, at der inden for investeringsrammen (ekskl. parkering og veje) afsættes en ramme til apparatur og IT på mindst 206 mio. kr. (11-pl), svarende til ca. 19 pct. af

investeringsrammen til nybyggeri. Tilknyttede parkeringsarealer forudsættes tilsvarende finansieret inden for investeringsrammen på 1,288 mia. kr. (11-pl).

Det understreges, at hensigten med fastsættelsen af en ramme til IT/apparatur inden for totalrammen at sikre finansiering til et fuldt funktionsdygtigt og tidssvarende sygehus, når byggeriet er afsluttet. Med rammen skabes der på forhånd et klart grundlag for regionens økonomiske planlægning af projektet, så der i den samlede projektøkonomi er reserveret tilstrækkelige midler til formålet.

Endvidere er regeringen enig med ekspertpanelet i, at projektet giver nye muligheder for arbejdstilrettelæggelse, kapacitetsudnyttelse mv., og der fastsættes på baggrund af panelets anbefalinger et effektiviseringskrav svarende til 7 pct. af driftsbudgettet for de funktioner/matrikler, der samles i nybyggeriet, svarende til 103 mio. kr. (10-pl), der skal realiseres i år 1 efter ibrugtagelsen af det nye hospital. Gevinsten vil indgå som finansieringsbidrag af ny sygehusaktivitet og indgår dermed ikke i finansieringen af byggeriet.

Regeringen forventer endvidere, at Region Syddanmark følger Sundhedsstyrelsens anbefalinger på akutområdet, herunder visiteret adgang til akutbehandling.

De statslige kvalitetsfondsmidler, regionernes egenfinansiering og eventuelt provenu fra låneoptagelse vedrørende projekter med kvalitetsfondsstøtte deponeres på særskilte konti i et pengeinstitut, (jf. bekendtgørelse nr. 905 af 9. juli 2010 om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur i 2011, og for 2012 bek. nr. 804 af 28. juni 2011). De deponerede midler frigives i takt med, at udgifterne, der følger af det endelige statslige tilsagn til det pågældende projekt, afholdes.

Det er regionens ansvar at sikre, at projektet gennemføres inden for den fastlagte investeringsramme, der er bindende i hele projektperioden. Heraf følger også, at det er regionens ansvar at sikre det nødvendige økonomiske råderum til uforudsete udgifter inden for investeringsrammen. Regionen forudsættes i den forbindelse løbende at foretage en nøje opfølgning på økonomien i projektet og foretage fornødne tilpasninger af projektet for at sikre overholdelse af den fastlagte ramme.

Som led i regionens løbende opfølgning forudsættes det, at regionsrådet på forhånd udarbejder en beskrivelse af proceduren for regionens håndtering af konkrete ændringsønsker med udgiftskonsekvenser i den videre proces (håndtering af såkaldte "change requests") og som led heri opstiller og beslutter et prioriteret katalog over de umiddelbare projektilpasninger, der konkret gennemføres, hvis der opstår budgetproblemer, så den fastlagte investeringsramme overholdes. Dette indsendes til Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse sammen med nedennævnte detaljerede udgiftsprofil (jf. vedlagte bilag 3 og 4) og skal således foreligge inden de statslige kvalitetsfondsmidler kan udbetales.

Der skal samtidig inddrages uvildige, eksterne eksperter med særlig viden om styring af større byggeprojekter og revisionsmæssige kompetencer. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har ligeledes henledt Rigsrevisionens

opmærksomhed på projektet m.h.p., at Rigsrevisionen kan vælge at følge op herpå.

Det forudsættes, at regionen følger op på de realiserede strukturændringer i forhold til produktivetsgevinster, kapacitetsudnyttelse, forbedrede arbejdsgange og ambulante behandling, når projektet er så fremskredet, at det er relevant. Ved færdiggørelsen af projektet udarbejder regionen en evalueringsrapport i forhold til effektiviseringskrav samt bedre kapacitetsudnyttelse og bedre patientforløb mv., som også kan omfatte opfølgning på de projektspecifikke mål, som regionerne har opstillet (jf. ØA 2012).

Der vil snarest muligt blive taget stilling til den nærmere profil for udbetalingen af midlerne fra kvalitetsfonden. Regionen anmodes til brug herfor om at udarbejde en detaljeret tidsprofil for afholdelsen af investeringsudgifterne og redegøre for grundlaget herfor (jf. vedlagte bilag 3 og 4).

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse fremsender i forbindelse med den detaljerede udbetalingsprofil en revisions- og regnskabsinstruks til projektet som led i den løbende opfølgning på, at midler fra kvalitetsfonden anvendes til formålet og i overensstemmelse med tilsagnsbetingelserne. Af instruksen fremgår bl.a. kravene til den løbende rapportering til ministeriet vedrørende projektets fremdrift mv. samt reaktionsmuligheder i tilfælde af problemer med overholdelse af investeringsrammen og de øvrige tilsagnsbetingelser.

Med venlig hilsen



Astrid Krag

/John Erik Pedersen